

UCHWAŁA NR XXVIII/184/21
RADY MIEJSKIEJ WE WŁOSZCZOWIE

z dnia 24 lutego 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na niewłaściwe działanie Burmistrza Gminy
Włoszczowa**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 ,1298 i 2320 oraz z 2021r.poz. 54 i 187) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę z dnia 16 listopada 2020 r. złożoną przez Prezesa Zarządu Adama Szulca –Efekt sp. z o.o z siedzibą ul. Poligonowa 1 04-051 Warszawa na niewłaściwe działanie Burmistrza Gminy Włoszczowa w zakresie niedostosowania Biuletynu Informacji Publicznej do wymogów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2247) za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując do doręczenia uchwały Skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

/-/ Grzegorz Dudkiewicz

U Z A S A D N I E N I E

Skarga z dnia 14.11.2020r. data wpływu do Urzędu Gminy Włoszczowa 16.11.2020r. złożona w trybie art. 229 ust. 3 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego przez Prezesa Zarządu Adama Szulca – Efekt sp. z o.o ul. Polygonowa 1 04-051 Warszawa na niedostosowania Biuletynu Informacji Publicznej do wymogów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2247).

W związku z tym, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Rada Miejska we Włoszczowie (art. 229 pkt 3 KPA), Przewodniczący Rady skierował ją do Komisji skarg, wniosków i petycji zawiadamiając jednocześnie Skarżącego o niezakończeniu sprawy w terminie jednego miesiąca. Na podstawie art. 36 § 1 KPA wyznaczył termin na załatwienie sprawy do 28 lutego 2021r.

Zgodnie z § 63 Statutu Gminy Włoszczowa Przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji zawiadomił Skarżącego o posiedzeniu Komisji w dniu 15 grudnia 2020r. Skarżący nie wziął jednak udziału w posiedzeniu.

Komisja skarg, wniosków i petycji przeprowadziła czynności wyjaśniające i dokonała następujących ustaleń:

Na dzień złożenia skargi dokonując walidacji strony <http://wloszczowa.eobip.pl> w walidatorze <http://validator.w3.org> uzyskano informację o 81 błędach i 131 ostrzeżeniach. W związku z technicznym aspektem problemu Gmina Włoszczowa zwróciła się do firmy EO Networks z siedzibą w Warszawie, prowadzącej i odpowiadającej za zgodność strony BIP z przepisami, o usunięcie ewentualnych nieprawidłowości. W terminie dwóch dni od wystąpienia dokonano ponownego sprawdzenia strony i walidacja nie wykazała żadnych błędów i ostrzeżeń. W celu ustalenia czy firma wywiązuje się z umownych obowiązków Gmina Włoszczowa zwróciła się do firmy Centrum Zabezpieczenia Informacji Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach o opinię w zakresie przyczyn i konsekwencji występujących błędów i ostrzeżeń. Z uzyskanej opinii wynika, że wszystkie błędy i ostrzeżenia zgłaszane przez walidator dotyczyły tylko dwóch kwestii tj. błędów w linkach i błędów dotyczących domknięć tagów html. Pierwsza kwestia dotyczy zapisu specjalnego znaku "&" służącego w linkach do odseparowania od siebie poszczególnych parametrów w części linka zwaną „queryParams”. Znak "&" według standardu w3c powinien być zapisywany w postaci encji tj. „&”. Błędy zgłaszane przez walidator mówiły o tym, iż nie wszystkie znaki "&" używane w linkach były zamieniane na encję „&”. Konkretnie chodziło o znak przed parametrem „page”. Mimo tego, że błąd ten był zgłoszony jako kilkadziesiąt błędów i do tego kilkadziesiąt ostrzeżeń tak naprawdę był to jeden drobny błąd w mechanizmie. Najważniejszą informacją jest to, że zarówno linki z użyciem „&” jak i „&”, czy też formą mieszaną są poprawnie obsługiwane przez każdą przeglądarkę, a tym samym błędy tego typu nie miały żadnego wpływu na dostęp do informacji zawartych w BIP. Druga kwestia dotyczyła braku domknięcia kilku tagów (znaczników) html tj.: img, input, br. Według standardu w3c wszystkie tagi (znaczniki) powinny być pisane małymi literami i być domykane np.
. Pisownia tych znaczników jest uzależniona ściśle od zastosowanego DOCTYPE. Wszystkie błędy tego typu dotyczyły 2 obrazków, kilku inputów i jednego „br”. W związku z tym, że walidator każdy taki błąd rozbija na kilka różnych informacji, podobnie jak w przypadku linków ich ilość jest sztucznie zawyżana. Najważniejsze, że bez względu na zastosowany zapis każda przeglądarka będzie poprawnie interpretować wymienione tagi.

Biorąc powyższe argumenty pod uwagę i istotność ww. zjawiska Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Rada uznaje, że postępowanie przeprowadzone przez Komisję skarg, wniosków i petycji jest wystarczające, kompletne i właściwe. Rada podziela ustalenia faktyczne Komisji i uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn powyższych.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298 i 2320 oraz z 2021r. poz. 54 i 187) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.