

UCHWAŁA NR XI /79/ 19
RADY MIEJSKIEJ WE WŁOSZCZOWIE

z dnia 19 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Gminy Włoszczowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz.1571 i poz.1696) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę z dnia 22 lipca 2019 r. złożoną przez Panią A. M. na działanie Burmistrza Gminy Włoszczowa za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując do doręczenia uchwały Skarżącej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

/-/ Grzegorz Dudkiewicz

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 r. wpłynęła skarga na działanie organu wykonawczego Gminy, skierowana jednocześnie do 84 jednostek samorządu terytorialnego następującej treści:

„w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 EURO) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi. Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 EURO zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP. Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 EURO nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej nagłej potrzeby. Nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. na usługę

1. przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego,
2. obsługę prawną urzędu,
3. cateringową w czasie spotkań,
4. noclegową i gastronomiczną,
5. transportową.”

W związku z tym, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Rada Miejska we Włoszczowie (art. 229 pkt 3 KPA), Przewodniczący Rady Miejskiej skierował ją do Komisji skarg, wniosków i petycji zawiadamiając jednocześnie Skarżącą o niezatawieniu sprawy w terminie jednego miesiąca. Na podstawie art. 36 § 1 KPA wyznaczył termin na załatwienie sprawy do 21 października 2019r.

Zgodnie z § 63 Statutu Gminy Włoszczowa Przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji zaprosił Skarżącą na posiedzenie Komisji w dniu 03 września 2019r. Skarżąca nie wzięła jednak udziału w posiedzeniu.

Komisja skarg, wniosków i petycji przeprowadziła czynności wyjaśniające i dokonała następujących ustaleń:

W Urzędzie Gminy Włoszczowa od 01 marca 2016 r. obowiązuje Regulamin postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy – Prawo zamówień publicznych zwany dalej „Regulaminem”, wprowadzony w życie zarządzeniem Nr 120.12.2016 Burmistrza Gminy Włoszczowa.

W okresie objętym skargą tj. od 01.01.2018 r. zawarta została umowa w dniu 01.07.2018 r. przez Burmistrza Gminy Włoszczowa na usługi audytu wewnętrznego na okres 12 miesięcy. Wartość tej umowy nie przekracza 8.000 EURO.

Procedurę zamówienia publicznego na usługę audytu wewnętrznego przeprowadzał Pan Dariusz Górski – Skarbnik Gminy. Przed zawarciem umowy Skarbnik Gminy na podstawie § 4 ust. 2 Regulaminu sporządził notatkę służbową, w której wskazał okoliczności

uzasadniające odstępianie od stosowania Regulaminu. Burmistrz uwzględnił stanowisko Skarbnika i podpisana została umowa.

Komisja ustaliła, że gdyby zamawiający nie skorzystał z rozwiązania o którym mowa w § 4 ust. 2 regulaminu, przed zawarciem niniejszej umowy należałoby dokonać rynkowego rozpoznania cen zgodnie z § 4 ust. lit b) Regulaminu. Tryb postępowania w tym zakresie określa § 6 Regulaminu. Z rozpoznania rynku pracownik sporządza notatkę służbową w której wskazuje ceny na rynku i wykonawcę oferującego najniższą cenę. W takim trybie zawierana była w poprzednim okresie umowa z audytorem, którego oferta okazała się najkorzystniejsza. Biorąc to pod uwagę oraz doświadczenia i znajomość kontrolowanego środowiska zamawiający zdecydował o zawarciu z tym samym podmiotem umowy na kolejny rok.

Po dokonaniu szczegółowej analizy komisja nie dopatrzyła się nieprawidłowości w tym zakresie.

Odnosząc się do kwestii publikacji w BIP zamówień publicznych Komisja ustaliła co następuje:

Zgodnie z § 7 ust. 4 Regulaminu w przypadku zamówień publicznych powyżej 8.000 EURO pracownik prowadzący postępowanie zamieszcza zapytanie ofertowe w BIP. Zamieszcza również informację o wyborze oferty, w której wskazuje się dane wykonawcy oraz cenę (§ 7 ust. 7 Regulaminu). W przypadku niższej wartości zamówień nie umieszcza się ogłoszenia w BIP.

Komisja nie dopatrzyła się również w tym zakresie nieprawidłowości. Żaden przepis nie nakłada bowiem obowiązku udostępniania w BIP „drobnych” zamówień publicznych. W ocenie Komisji właściwie organ wykonawczy ustalił przedział, powyżej którego należy zamieszczać zapytania ofertowe w BIP.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy - Prawo zamówień publicznych, ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 EURO. Zamawiający może ale nie musi samodzielnie regulować zasady udzielania tych zamówień. Jednak w związku z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, w sposób umożliwiający terminową realizację zadań Burmistrz Gminy Włoszczowa wprowadził Regulamin. Określił w nim takie procedury, które umożliwiają terminową realizację zadań z jednoczesnym zachowaniem reguł obowiązujących przy wydatkowaniu środków publicznych. Do takich wniosków Komisja doszła również po zapoznaniu się z wynikami kompleksowej kontroli dokonanej przez RIO Kielce. Kontroli poddany był przede wszystkim 2016 rok czyli okres w którym obowiązywał niniejszy regulamin.

Komisja skarg, wniosków i petycji przedłożyła Radzie Miejskiej we Włoszczowie projekt uchwały w której postanawia się uznać skargę za bezzasadną.

Rada Miejska po wysłuchaniu wniosków Komisji skarg, wniosków i petycji postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję skarg, wniosków i petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności-organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.