

UCHWAŁA NR VI/36/19
RADY MIEJSKIEJ WE WŁOSZCZOWIE
z dnia 22 lutego 2019r

w sprawie przyjęcia Gminnego programu wspierania rodziny na lata 2019-2021

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 i poz. 2500), art 179 ust. 2 w związku z art. 176 pkt 1 z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, poz. 416, poz. 1076 i poz. 1544) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Gminny program wspierania rodziny na lata 2019-2021” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Włoszczowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Grzegorz Dudkiewicz

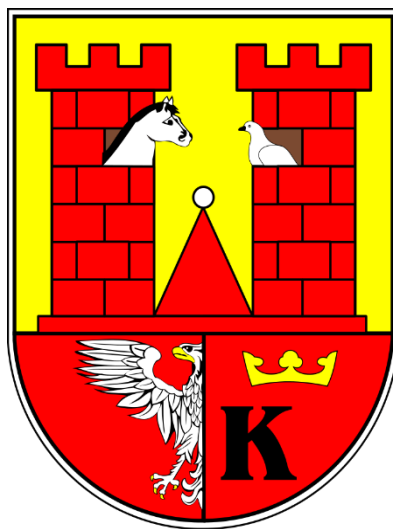
Uzasadnienie

Obowiązek przyjęcia niniejszej uchwały wynika wprost z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej i stanowi jedno z wielu zadań jakie powierzone zostały samorządom do realizacji.

Celem Gminnego programu wspierania rodziny w Gminie Włoszczowa na lata 2019-2021 jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji, a związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, jak również profilaktyka środowiska lokalnego w zakresie promowania społecznie pożądanego modelu rodziny.

Załącznik
do Uchwały nr VI/36/19
Rady Miejskiej we Włoszczowie
z dnia 22 lutego 2019r

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2019-2021



Spis treści:

Rozdział I. Wiadomości ogólne

1. Wprowadzenie
2. Podstawy prawne działań ujętych w Programie
3. Charakterystyka społeczno-demograficzna Gminy Włoszczowa
4. Analiza SWOT

Rozdział II. Zadania i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny

1. Zadania i realizatorzy zadań
2. Źródła finansowania Programu
3. Wskaźniki i ewaluacja Programu
4. Zakończenie

1. Wprowadzenie.

Rodzina stanowi pierwszą grupę, w której rozpoczynamy życie w momencie przyjścia na świat. Rodzina jest pierwszym i zarazem podstawowym środowiskiem wychowawczym dziecka, gdzie nabywa wiedzę o otaczającym je świecie, panujących między ludźmi stosunkach. Wychowują się w niej kolejne pokolenia, które w późniejszym okresie swojego życia kreują społeczeństwo. Dlatego kluczowe staje się wypełnianie prawidłowych ról społecznych. Prawidłowo funkcjonująca rodzina jest warunkiem wykreowania młodego pokolenia, które będzie miało poczucie własnej wartości, aspiracji, empatii jak również będzie bazą do budowania kolejnej prawidłowo funkcjonującej najmniejszej komórki społecznej. Stosunki panujące w rodzinie i atmosfera codziennego życia determinują wyobrażenie dziecka o stosunkach międzyludzkich. W przypadku, gdy następuje dezorganizacja rodziny nie jest ona w stanie realizować powyższych funkcji. Zostają zaburzone relacje wewnątrzrodzinne, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społeczeństwa.

Rozpad rodziny, niewydolność wychowawcza, zanikanie poczucia bezpieczeństwa, narastanie konfliktów powodują wzrost zjawisk negatywnych, które wymagają ingerencji z zewnątrz zaangażowania sił i środków społecznych. Długoletnie przebywanie rodziny w sytuacji kryzysowej może spowodować całkowite zerwanie więzi rodzinnych i umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej. Mając na względzie fakt, że rodzina biologiczna jest najbardziej sprzyjającą w prawidłowym rozwoju dziecka należy zadbać o to, aby ono jak najdłużej w niej pozostało. Dlatego należy wspierać rodzinę, aby prawidłowo wykonywała swoje funkcje.

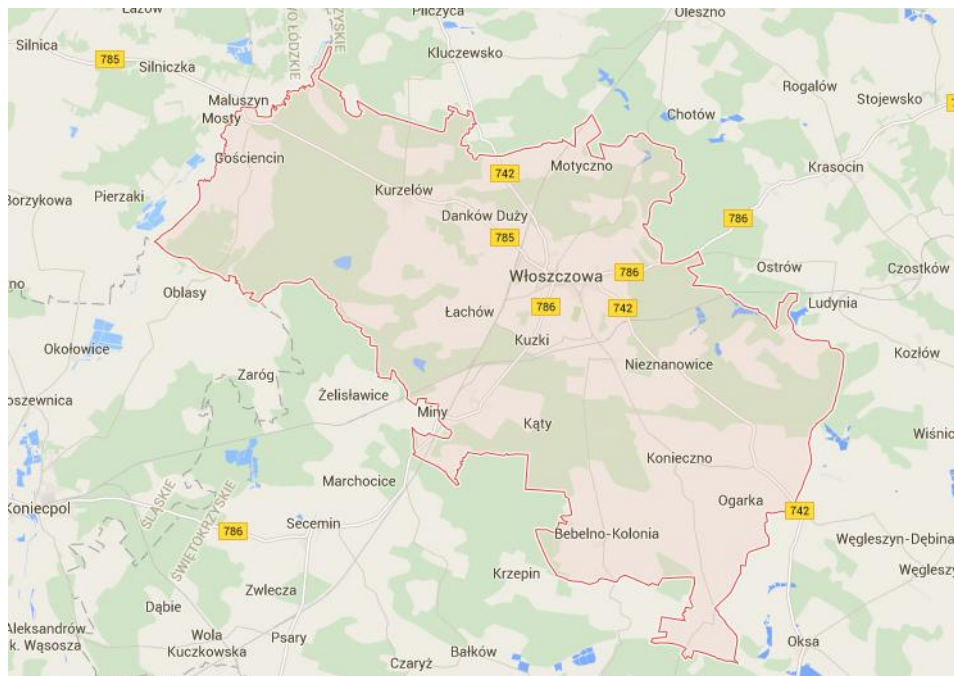
Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 jest utworzenie spójnego systemu, skoncentrowanego na wspieraniu rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami. Zadania programu są tak skonstruowane, aby uwzględniały nie tylko potrzeby dziecka i rodziny, ale przede wszystkim dążyły do powrotu dziecka do rodziny biologicznej w przypadku umieszczenia go w rodzinnych formach pieczy zastępczej.

2. Podstawy prawne działań ujętych w Programie.

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997r. nr 78 poz. 483 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018r. poz. 998 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. nr 1390 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018r. poz. 2137 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018r. nr 1508 z późn. zm.),
- Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2018-2022,
- Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie W Gminie Włoszczowa na lata 2017-2021

3. Charakterystyka społeczno-demograficzna Gminy Włoszczowa

GMINA WŁOSZCZOWA



Gmina Włoszczowa leży w zachodniej części województwa świętokrzyskiego. Jej powierzchnia obejmuje ponad 25 372 ha. Sąsiaduje ona: od północy z Gminą Kluczewsko, od północnego-wschodu w Gminą Krasocin, od południa z Gminą Radków, od południowego-zachodu z Gminą Secemin, od wschodu z Gminą Małogoszcz (Powiat Jędrzejowski), od zachodu z Gminą Koniecpol (Powiat Częstochowski - Województwo Śląskie), od zachodu z Gminą Żytno (Powiat Radomszczański - Województwo Łódzkie).

W skład gminy wchodzi sołectwa: Silpia Duża, Gościencin, Kurzelów, Jeżowice, Międzyzlesie, Danków Duży, Danków Mały, Łachów, Czarnca, Kąty, Kuzki, Motyczno, Wola Wiśniowa, Nieznanowice, Konieczno, Ludwinów, Bebelno Wieś, Bebelno Kolonia, Rogienice, Boczkowice, Dąbie, Ogarka, Przygradów, Rzębiec, Wymysłów. Gmina Włoszczowa liczy 19 660 mieszkańców, z czego na miasto przypada 10 122 osób, a na sołectwa – 9 538 osób (stan na 31.12.2018r.)

Z analizy danych sprawozdawczych prowadzonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie wynika, że niezbędna jest praca w zakresie wsparcia rodzin z gminy Włoszczowa na różnych płaszczyznach.

Poniższa tabela przedstawia liczbę rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2016-2018 z wyszczególnieniem na rodziny z dziećmi.

Tabela 1. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wg. danych z Ośrodka Pomocy Społecznej we Włoszczowie na lata 2016-2018.

Rok kalendarzowy	2016r.	2017r.	2018r.
Liczba rodzin			
liczba rodzin	461	403	413
liczba rodzin z dziećmi	189	144	144

Powyższe rodziny korzystają z pomocy społecznej z powodu borykania się z różnymi trudnościami. Dominujące problemy z jakimi zgłaszają się osoby korzystające z pomocy społecznej przedstawia poniższa tabela.

Tabela 2. Dominujące problemy osób korzystających z pomocy społecznej.

Rok kalendarzowy	Liczba rodzin w 2016r.	Liczba rodzin w 2017r.	Liczba rodzin w 2018r.
Dominujące problemy			
Potrzeba ochrony macierzyństwa - ogółem	63	59	62
w tym:			
- wielodzietność	51	46	46
Bezrobocie	227	179	140
Niepełnosprawność	200	188	169

Długotrwała lub ciężka choroba	140	137	137
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego - ogółem	57	36	32
W tym:			
- rodziny niepełne	27	19	18
- rodziny wielodzietne	23	12	10

Gmina Włoszczowa wspiera rodziny borykające się z problemem uzależnienia od alkoholu poprzez działania podejmowane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Tabela 3. Liczba wniosków kierowanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na przestrzeni lat 2016-2018.

Rok kalendarzowy	2016	2017	2018
Liczba wniosków w poszczególnych latach	43	57	43

Na terenie Gminy Włoszczowa podejmowane są liczne działania mające na celu zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie. Odpowiedzialny jest za to powołany przez Burmistrza Gminy Włoszczowa Zespół Interdyscyplinarny, zrzeszający przedstawicieli różnych instytucji działających na rzecz rodziny.

Tabela 4. Liczba założonych Niebieskich Kart w latach 2016-2018.

Rok kalendarzowy	2016	2017	2018

Liczba Niebieskich Kart w rodzinach	45	47	52
w tym:			
- liczba Niebieskich Kart w rodzinach z dziećmi	20	20	23

Tabela 5. Liczba dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2016-2018.

Rok kalendarzowy	2016	2017	2018
Liczba dzieci w pieczy zastępczej	2	0	2

Tabela 6. Liczba dzieci w placówkach opiekuńczo wychowawczych w latach 2016-2018.

Rok kalendarzowy	2016	2017	2018
Liczba dzieci skierowanych do placówek opiekuńczo – wychowawczych	1	4	5

Tabela 7. Liczba rodzin korzystających z asystenta rodziny w latach 2016-2018.

Rok kalendarzowy	2016	2017	2018
Liczba rodzin korzystających z asystenta rodziny	13	8	10

4. Analiza SWOT

W celu opracowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 dokonano analizy SWOT. Szczegóły analizy przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 8. Analiza SWOT

WSPARCIE RODZINY NA TERENIE GMINY WŁOSZCZOWA	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
- doświadczenie i wiedza pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w działaniach mających na celu wsparcie rodziny, - znajomość zasobów środowiska lokalnego przez pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej, - zapewnienie odpowiednich szkoleń dla osób pracujących w instytucjach zajmujących się wspieraniem rodziny, - zatrudnianie asystenta rodziny pozwalające na poprawę stanu emocjonalnego, zwiększenie kompetencji społecznych i rodzicielskich oraz nabycie umiejętności rozwiązywania problemów przez rodzinę, a także umożliwiające powrót dziecka z rodziny zastępczej do naturalnego środowiska rodzinnego, - działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, - otwartość na współpracę z innymi instytucjami, - wspieranie realizacji zadań z zakresu zagospodarowania czasu wolnego dzieci i młodzieży, w tym: ogłaszanie konkursów na realizację zadań polegających na zagospodarowaniu czasu wolnego dzieci i młodzieży, - wspieranie zadań polegających na prowadzeniu pozalekcyjnych zajęć świetlicowych w placówkach oświatowych realizujących programy profilaktyczne, w tym dla dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych, - realizacja programów profilaktycznych, - realizacja Programu „Włoszczowska Karta Dużej Rodziny”, - realizacja ogólnopolskiego Programu „Karta Dużej Rodziny”,	- niski poziom aktywności klientów pomocy społecznej w zakresie wykorzystania własnych zasobów i możliwości w przezwyciężaniu sytuacji kryzysowej, - niski poziom wykształcenia osób korzystających z pomocy społecznej, - niewystarczająca ilość placówek wsparcia dziennego, - brak kandydatów na rodziny wspierające, - brak dostatecznego zaangażowania organizacji pozarządowych w działania wspierające procesy wychowawcze w rodzinie, - niewystarczająca bezpłatna oferta wsparcia i organizacji czasu wolnego dla dzieci i młodzieży, - niewystarczająca ilość bezpłatnych zajęć w placówkach kulturalnych dla najuboższych, - niewystarczająca ilość mieszkań socjalnych i komunalnych.

- prowadzenie placówki wsparcia dziennego Świetlicy Środowiskowej „Przyjaźń” - realizacja Programu „Włoszczowska Karta Seniora”, - działalność Klubu Senior+ - doświadczenie w realizacji projektów współfinansowanych przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, - realizacja rządowego programu „W szkole i w domu” współfinansującego dożywianie dzieci w szkołach, - doświadczenie w realizacji projektów w ramach Programu Ochrony „Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”, - dysponowanie pomieszczeniem dla osób pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej zawierającym miejsce przyjazne dziecku, - dostęp do bezpłatnego poradnictwa psychologicznego i prawnego.	
SZANSE	ZAGROŻENIA
- wzrost świadomości, jakie znaczenie i jaką wartość niesie ze sobą rodzina, - wzrost świadomości dotyczących wiedzy na temat wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez rodziny, - wzrost świadomości i umiejętności korzystania przez rodziny z różnych form wsparcia, - obniżone ryzyko umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, - możliwość pozyskania środków zewnętrznych, - zbudowanie zintegrowanego systemu wsparcia rodziny, - wzrost kompetencji opiekuńczo-wychowawczych. - kształtowanie konstruktywnych form spędzania czasu wolnego.	- występowanie zjawiska osłabienia autorytetu rodziny i więzi międzypokoleniowych, - osłabienie funkcji opiekuńczej rodziny, - rozszerzenie zjawisk patologicznych, np. agresja, przemoc, wandalizm, uzależnienia, - wzrost kosztów utrzymania rodziny, - wypalenie zawodowe pracowników, - zagrażające i aspołeczne formy spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież, - przerzucanie odpowiedzialności za wychowanie dziecka na inne instytucje, - brak zainteresowania rodziców problemami dziecka i spędzaniem przez nie czasu wolnego, - brak możliwości zaspokojenia uzasadnionych potrzeb mieszkaniowych rodzin.

Rozdział II. Zadania i realizacja Gminnego Programu Wsparcia Rodziny.

1. Zadania i realizatorzy zadań

Głównym celem Gminnego Programu Wsparcia Rodziny jest tworzenie warunków umożliwiających poprawę sytuacji bytowej rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, rodzin dysfunkcyjnych oraz ich wspieranie w prawidłowym funkcjonowaniu poprzez realizowanie skoordynowanej polityki społecznej na rzecz wzmocnienia rodziny i jej kompetencji przez wyspecjalizowane instytucje samorządu lokalnego.

Cel 1.	Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin
Zadania	1. Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia. 2. Finansowanie dzieciom dożywiania. 3. Finansowanie gorącego posiłku na stołówce im. Św Brata Alberta we Włoszczowie osobom, które własnym staraniem nie mogą go sobie zapewnić. 4. Przyznawanie mieszkań socjalnych. 5. Udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych
Zakładane rezultaty	1. Podniesienie bezpieczeństwa socjalnego i ekonomicznego rodziny. 2. Zapewnienie posiłku dzieciom. 3. Zapewnienie posiłku osobom nie mogącym własnym staraniem sobie go zapewnić. 4. Wiedza w zakresie racjonalnego gospodarowania zasobami finansowymi. 5. Zapewnienie warunków mieszkalnych rodzinom.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, Urząd Gminy Włoszczowa.
Cel 2.	Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym
Zadania	1. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu poprzez pracę socjalną oraz współpracę z asystentem rodziny. 2. Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz przywrócenia dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej rodzicom biologicznym. 3. Organizowanie czasu wolnego i wypoczynku dla dzieci z rodzin wymagających wsparcia.
Zakładane rezultaty	1. Podniesienie umiejętności rodzicielskich oraz poprawa zdolności wychowawczych rodziców. 2. Wzrost świadomości w związku z pełnieniem ról rodzicielskich oraz w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny. 3. Promocja i wsparcie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, Urząd Gminy Włoszczowa, Dom Kultury we Włoszczowie, Ośrodek Sportu i Rekreacji we Włoszczowie
Cel. 3	Podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym oraz rozwiązywanie już istniejących
Zadania	1. Współpraca z podmiotami i instytucjami zajmującymi się wsparciem rodziny. 2. Pomoc rodzinom dotkniętym uzależnieniem i współuzależnieniem. 3. Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą domową. 4. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny. 5. Tworzenie programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania

	niekorzystnym zjawiskom społecznym.
Zakładane rezultaty	1. Zmiana postaw i zachowań w rodzinach zagrożonych negatywnymi wpływami społecznymi. 2. Zwiększenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców. 3. Wzrost świadomości i umiejętności radzenia sobie z negatywnymi zjawiskami społecznymi oraz przyjmowanie pozytywnej postawy społecznej przez dzieci i młodzież. 4. Współpraca między podmiotami pracującymi na rzecz rodziny. 5. Ukierunkowanie pomocy na rzeczywiste problemy i potrzeby rodzin. 6. Zmniejszenie liczby składanych wniosków do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. 7. Zmniejszenie liczby wpływających Niebieskich Kart do Zespołu Interdyscyplinarnego. 8. Wdrażanie programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania niekorzystnym zjawiskom społecznym.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
Cel. 4	Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych
Zadania	1. Kierowanie członków rodzin do udziału w projektach. 2. Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. 3. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny, pracownika socjalnego i psychologa.
Zakładane rezultaty	1. Zmiana postaw i zachowań członków rodzin dysfunkcyjnych. 2. Wszechstronna i systemowa pomoc dzieciom z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. 3. Udział członków rodzin w projektach. 4. Przydzielenie oraz współpraca rodzin z asystentem rodziny.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie
Cel. 5	Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy rodzinom
Zadania	Podnoszenie kwalifikacji zawodowych osób pomagających rodzinie poprzez udział w szkoleniach, kursach, konferencjach.
Zakładane rezultaty	Podniesienie kompetencji i skuteczności podejmowanych działań pomocowych.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, Urząd Gminy Włoszczowa, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny Gminy Włoszczowa

Gminny Program Wsparcia Rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z Gminy Włoszczowa. Wsparcie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmięczenia się ze swoimi problemami przy wykorzystaniu własnych umiejętności i zasobów. Wsparcie instytucjonalne będzie zapewnione w sytuacji, gdy rodzina będzie musiała zmierzyć się z problemami, których nie jest w stanie samodzielnie rozwiązać.

Zadania wynikające z powyższego Programu realizowane będą zgodnie z zasadą pomocniczości i z uwzględnieniem podmiotowości dzieci i rodziny.

2. Źródła finansowania Programu

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Włoszczowa, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

3. Wskaźniki i ewaluacja Programu

W ramach ewaluacji Programu prowadzony będzie monitoring. Głównymi wskaźnikami realizacji programu będą dane liczbowe pozyskane w ramach realizacji poszczególnych działań.

Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

4. Zakończenie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Włoszczowa na lata 2019-2021 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z dziećmi. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, a samej rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Tylko w takich okolicznościach można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.