

FIP.271.1.16.2018.AS7

Wszyscy oferenci, którzy pobrali SIWZ

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia pn. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Gminie Włoszczowa”

Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu od Wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia wpłynęły pytania dotyczące treści SIWZ.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający przekazuje Wykonawcom treść pytań wraz z odpowiedziami:

Pytanie 1:

Zgodnie z OPZ, w przypadku zmiany Wykonawcy na rok 2020, Wykonawca zobowiązuje się do wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w odpowiednią ilość worków na odpady zmieszane odpowiadającej pojemności zebranych pojemników, w taki sposób aby ilość worków nie utrudniała mieszkańcom gromadzenia odpadów do momentu wyposażenia w pojemniki nieruchomości zamieszkałych przez nowego Wykonawcę. Prosimy o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie przez sformułowanie „w taki sposób aby ilość worków nie utrudniała mieszkańcom gromadzenia odpadów do momentu wyposażenia w pojemniki nieruchomości zamieszkałych przez nowego Wykonawcę”. Czy Wykonawca wyposaża nieruchomości w worki w relacji 1:1 w stosunku do pojemników, czy w inny sposób? Określenie użyte przez Zamawiającego jest niejasne, gdyż odnosi się do momentu, którego ani Wykonawca, ani Zamawiający nie są w stanie określić, czyli wyposażenia w nowe pojemniki.

Odpowiedź:

Sformułowanie ujęte w przedmiocie zamówienia brzmiące: „w taki sposób, aby ilość worków nie utrudniała mieszkańcom gromadzenia odpadów do momentu wyposażenia w pojemniki nieruchomości zamieszkałych przez nowego Wykonawcę” oznacza, że Wykonawca świadczący usługę odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Gminie Włoszczowa w roku 2019 w ostatnim miesiącu świadczenia usługi (w przypadku gdy zmienia się Wykonawca na kolejny rok) zbierając pojemniki na odpady zmieszane, w które wyposażyli mieszkańców pozostawia worki w kolorze czarnym na kolejny miesiąc w ilości i o pojemności odpowiadającej zebranych pojemnikom na odpady zmieszane.

Pytanie 2:

Zamawiający opracował wzór oświadczenia o zamiarze zlecenia części zamówienia podwykonawcom. Prosimy o wyjaśnienie, czy w przypadku gdy na dzień składania ofert, Wykonawca nie zamierza zlecić części zamówienia podwykonawcom i nie są znane ich nazwy, ale w przyszłości nie wyklucza takiej możliwości – czy załącza załącznik i jeśli tak to w jakim zakresie?

Odpowiedź:

Wykonawca składa oświadczenie o zamiarze zlecenia części zamówienia podwykonawcom wraz z ofertą w zakresie danych jakie na moment składania oferty posiada. Wykonawcy, którzy wykonają samodzielnie przedmiot zamówienia, nie składają w/w oświadczenia.

Pytanie 3:

Zgodnie z § 4 ust. 3 pkt. 4) Wzoru umowy, w umowie o podwykonawstwo, Wykonawca powinien zawrzeć klauzule o solidarnej odpowiedzialności Wykonawcy i podwykonawcy względem Zamawiającego na należyte wykonanie usług.

Prosimy o wyjaśnienie podstawy prawnej takiego wymogu. Podwykonawca nie jest solidarnie odpowiedzialny z Wykonawcą za realizację umowy. Za wszystkie zobowiązania odpowiada Wykonawca, a Zamawiający nie ma możliwości żądania spełnienia świadczenia bezpośrednio od podwykonawcy.

Odpowiedź:

Na podstawie art. 36 ust. 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018r. poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający zamieścił wzór umowy jako załącznik do SIWZ, tym samym wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach. Zamawiający zamierza zawrzeć umowę na warunkach określonych we wzorze umowy. Umowa nie podlega negocjacjom.

Pytanie 4

Zgodnie z § 4 ust. 7 Wzoru umowy Zamawiający skazuje na bezskuteczność niezaakceptowanej umowy podwykonawstwa względem Zamawiającego. Dalej jednak Zamawiający wskazał, że „Bezskuteczność powoduje, iż Wykonawca posługujący się podwykonawcą realizuje umowę, zawartą z Zamawiającym nienależycie, a podwykonawca nie może żądać wynagrodzenia bezpośrednio od Zamawiającego.

Prosimy o usunięcie tego zapisu lub wyjaśnienie jego zakresu? Po pierwsze należyte wykonania umowy związane jest z należyтым spełnieniem świadczenia. Jeśli wykonawca posługując się podwykonawcą (nawet niezaakceptowanym) realizuje umowę zgodnie z wymogami SIWZ i umowy, na jakiej podstawie Zamawiający uzna, że jest to nienależyte wykonanie? Zgodnie z

orzecnictwem sądów powszechnych należyte wykonanie odnosi się do przedmiotu zamówienia i tylko niewłaściwe spełnienie świadczenia może zostać uznane za nienależyte wykonanie umowy.

Prosimy również o wskazanie podstawy prawnej żądania bezpośredniej zapłaty Zamawiającego na rzecz podwykonawcy? Wykonawca przypomina, że podstawa taka istnieje tylko w przypadku robót budowlanych, a nie w przypadku zamówienia na usługi.

Odpowiedź:

Na podstawie art. 36 ust. 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018r. poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający zamieścił wzór umowy jako załącznik do SIWZ, tym samym wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach. Zamawiający zamierza zawrzeć umowę na warunkach określonych we wzorze umowy. Umowa nie podlega negocjacom.

Pytanie 5:

Zgodnie z § 8 ust. 10 – 16 Wzoru umowy zamawiający przewidział szczegółowy sposób postępowania w przypadku umów podwykonawstwa, z określeniem szczegółowych konsekwencji w postaci odstąpienia od umowy. Wykonawca przypomina, że podstawa taka istnieje tylko w przypadku robót budowlanych, a nie w przypadku zamówienia na usługi. Prosimy o wyjaśnienie zasadności takich zapisów i ich celu. Prosimy też o potwierdzenie, że to Zamawiający pokryje ewentualne koszty depozytu sądowego, skoro powyższe wymogi nie wynikają z konieczności zabezpieczenia zasad realizacji przepisów prawa – jak to ma miejsce w przypadku robót budowlanych, ale dobrowolnego wprowadzenia mechanizmu bezpośredniej zapłaty.

Prosimy też o wykreślenie konsekwencji w postaci odstąpienia od umowy, jako zbyt daleko idącej w przypadku braku ustawowej solidarnej odpowiedzialności Zamawiającego.

Prosimy również o usunięcie, względnie obniżenie związanej z akceptacją podwykonawcy kary umownej wskazanej w § 13 ust 1 pkt 9) i 10) Wzoru umowy.

Odpowiedź:

Na podstawie art. 36 ust. 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający zamieścił wzór umowy jako załącznik do SIWZ, tym samym wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach. Zamawiający zamierza zawrzeć umowę na warunkach określonych we wzorze umowy. Umowa nie podlega negocjacom.

Pytanie 6:

W § 9 ust. 1 Wzoru umowy zamawiający nie wskazał terminu płatności faktury. Jaki jest termin płatności faktury?

Odpowiedź:

§ 9 ust. 1 Wzoru umowy otrzymuje brzmienie: Wynagrodzenie będzie płatne przelewem na konto Wykonawcy wskazane na fakturze, w ciągu 21 dni licząc od daty otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury wraz z zatwierdzonym zestawieniem, o którym mowa w § 8 ust. 7 umowy. Tym samym Zamawiający dokonał zmiany załącznika nr 10 do SIWZ.

Pytanie 7:

Zgodnie z § 11 ust. 1 pkt. 1) Wzoru umowy, zamawiający może odstąpić od umowy w przypadku gdy Wykonawca nie wyposażył nieruchomości objętych wykazem w pojemniki na odpady komunalne i worki do selektywnej zbiórki odpadów w terminie 3 dni od dnia zawarcia umowy. Mając na uwadze fakt, że wyposażenie poszczególnych nieruchomości w pojemniki w okresie okołoswiątecznym w terminie 3 dni od dnia zawarcia umowy może nie być możliwe z przyczyn niezależnych od wykonawcy (nieobecność właściciela). Prosimy zatem o doprecyzowanie, że chodzi o takie przypadki kiedy niewyposażenie nieruchomości jest wynikiem winy Wykonawcy.

Odpowiedź:

§ 11 ust. 1 pkt. 1) Wzoru umowy otrzymuje brzmienie: Zamawiający może odstąpić od umowy w przypadku gdy:

- 1) Wykonawca nie wyposażył nieruchomości objętych wykazem w pojemniki na odpady komunalne i worki do selektywnej zbiórki odpadów w terminie 3 dni od zawarcia umowy z przyczyn leżących po jego stronie.**

Tym samym Zamawiający dokonał zmiany załącznika nr 10 do SIWZ.

Pytanie 8:

Zgodnie z § 11 ust. 4 Wzoru umowy, w przypadku odstąpienia od umowy Zamawiający powierza niezwłocznie świadczenie usług innemu Wykonawcy, z wydatki z tytułu podwyższenia kosztów usługi obciąża Wykonawcę. Przyjęcie na siebie takiej odpowiedzialności wiąże się ze wzrostem kosztów oferty, jest to niespotykane w kontraktach publicznych przyjęcie odpowiedzialności na zasadzie ryzyka, które musi być uwzględnione przy kalkulowaniu oferty. Wykonawca nie ma kontroli nad wyborem innego wykonawcy i wzrostem kosztów realizacji umowy. Dlatego wnosimy o wykreślenie tego postanowienia, lub doprecyzowanie, że chodzi o uzasadniony i udokumentowany wzrost kosztów.

Odpowiedź:

Na podstawie art. 36 ust. 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018r. poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający zamieścił wzór umowy

jako załącznik do SIWZ, tym samym wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach. Zamawiający zamierza zawrzeć umowę na warunkach określonych we wzorze umowy. Umowa nie podlega negocjacjom.

Pytanie 9:

Zgodnie z § 13 ust. 1 pkt. 6) Wzoru umowy: Wykonawca jest zobowiązany zapłacić karę umowną m.in. „Za naruszenie obowiązku zatrudnienia osób wykonujących czynności w zakresie pojazdów do zbiórki odpadów na podstawie umowy o pracę – 1 000 zł (tysiąc złotych) za ujawniony przypadek”. Prosimy o wyjaśnienie znaczenia znaków ”...” w tym postanowieniach umownych. Mając na uwadze fakt, że zgodnie z opinią UZP Zamawiający nie wskazuje liczb osób ale czynności, nieuzasadnione jest wymaganie określonej liczby osób.

Odpowiedź:

§ 13 ust 1. pkt. 6) Wzoru umowy otrzymuje brzmienie: Wykonawca jest zobowiązany do zapłaty Zamawiającemu kar umownych w wysokości i w przypadkach niżej wymienionych:

6) za naruszenie obowiązku zatrudnienia osób wykonujących czynności w zakresie prowadzenia pojazdów do zbiórki odpadów na podstawie umowy o pracę - 1.000 zł (tysiąc złotych) za ujawniony przypadek,

Tym samym Zamawiający dokonał zmiany załącznika nr 10 do SIWZ.

Pytanie 10:

Prosimy o potwierdzenie, że kara określona w § 13 ust. 1 pkt. 8) Wzoru umowy dotyczy sytuacji, gdy naliczona zostanie kara określone w powołanym tam przepisie. Jeśli nie prosimy o zdefiniowanie pojęcia „nierzetelne”, użytego w tym punkcie.

Odpowiedź:

Kary określone w § 13 ust. 1 pkt. 8 dotyczą sytuacji określonej w art. 9x ust. 1 pkt. 4 lub 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pytanie 11:

W pkt. 5 ust. 3 Zamawiający wskazał szacunkową ilość budynków w podziale na rodzaj nieruchomości oraz szacunkową ilość pojemników przeznaczonych do wyposażenia tych nieruchomości.

Ile z tych budynków w podziale na rodzaj nieruchomości (wielorodzinne/jednorodzinne), zlokalizowanych jest odpowiednio w każdej z lokalizacji wskazanych przez Zamawiającego w pkt. 10 ust. 1 OPZ?

Odpowiedź:

W podziale na sołectwa i Włoszczowę lokalizacja budynków wielorodzinnych i jednorodzinnych wygląda następująco:

Budynki wielorodzinne: Włoszczowa: 81, Motyczno: 1, Bebelno-Wieś: 1, Rogienice: 1, Nieznanowice: 6.

Budynki jednorodzinne: Włoszczowa: 1674, Bebelno Kolonia: 101, Bebelno Wieś: 101, Boczkowice: 48, Czarncza: 218, Danków Duży: 66, Danków Mały: 67, Dąbie: 77, Gościencin: 82, Jeżowice: 50, Kąty: 54, Konieczno: 269, Kurzelów: 316, Kuzki: 79, Ludwinów: 58, Łachów: 176, Międzylesie: 69, Motyczno: 63, Nieznanowice: 84, Ogarka: 45, Przygradów: 108, Rogienice: 65, Rząbiec: 83, Silpia Duża: 49, Wola Wiśniowa: 182, Wymysłów: 26.

Pytanie 12:

W pkt. 5 ust. 4 Zamawiający wskazał szacunkowe ilości pojemników (w podziale na pojemności).

Ile spośród wskazanych ilości stanowią pojemniki w podziale na poszczególne frakcje wskazane przez Zamawiającego w zamówieniu?

Odpowiedź:

Pojemniki o pojemności 120 l. i 240 l. wskazane w pkt. 5 ust. 4 dotyczą zmieszanych odpadów komunalnych.

Podział pojemników 1100 l. na poszczególne frakcje:

1. „Papier” – 21 sztuk,
2. „Szkło” – 28 sztuk,
3. „Metale i tworzywa sztuczne” – 16 sztuk,
4. „Bio” – 58 sztuki (pojemniki na odpady biodegradowalne mogą być o pojemności 240l.),
5. Odpady zmieszane: 87 sztuki.

Pytanie 13:

W pkt. 5 ust. 2 Zamawiający wskazał liczbę osób (wg. złożonych deklaracji), które zamieszkują na terenie Gminy Włoszczowa.

Ile osób zamieszkuje bezpośrednio na terenie Miasta Włoszczowa, a ile w każdej z lokalizacji wskazanej przez Zamawiającego w pkt. 10 ust. 1 OPZ?

Odpowiedź:

Liczba osób zamieszkujących Gminę Włoszczowa (wg złożonych deklaracji) w podziale na miasto i poszczególne sołectwa:

Włoszczowa: 8529, Bebelno Kolonia: 344, Bebelno Wieś: 301, Boczkowice: 158, Czarncza: 685, Danków Duży: 239, Danków Mały: 222, Dąbie: 278, Gościencin: 255, Jeżowice: 176, Kąty: 177, Konieczno: 823, Kurzelów: 937, Kuzki: 255, Ludwinów: 159, Łachów: 534, Międzylesie: 230, Motyczno: 233, Nieznanowice: 315, Ogarka: 119, Przygradów: 372, Rogienice: 169, Rząbiec: 308, Silpia Duża: 121, Wola Wiśniowa: 605, Wymysłów: 85.

Pytanie 14:

W pkt. 8 OPZ Zamawiający określił na poziomie ok 2050 Mg szacunkową ilość odpadów komunalnych, która podlega odbiorowi w trakcie realizacji zamówienia.

Czy szacunkowa ilość odpadów zbieranych selektywnie określona na poziomie 580 Mg została ujęta w ilości 5050 Mg, czy też zwiększa tą szacowaną ilość do poziomu 2630 Mg?

Odpowiedź:

Zamawiający w przedmiocie zamówienia w pkt. 8 zaznaczył, iż 2050 Mg to masa odpadów komunalnych, która będzie podlegała odbiorowi, w tej ilości zawiera się ilość odpadów zebranych selektywnie tzn. 580 Mg.

Pytanie 15:

Ile spośród szacowanych 580 Mg odpadów zbieranych selektywnie stanowią poszczególne frakcje wskazane do odbioru przez Zamawiającego w podziale na lokalizacje wskazane przez Zamawiającego pkt. 10 ust. 1 OPZ?

Odpowiedź:

Urząd Gminy we Włoszczowie nie posiada takich danych.

Pytanie 16:

Komu i na jakich warunkach Zamawiający użyczy 108 pojemników 1100L, których właścicielem jest UG we Włoszczowie (dot. zapisu pkt. 5 ust. 4 OPZ)?

Odpowiedź:

Zamawiający użycza i daje w bezpłatne używanie pojemniki będące własnością UG Włoszczowa o pojemności 1100 l. Wykonawcy świadczącemu usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Włoszczowa.

Pytanie 17:

W pkt. 12 ust. 1 OPZ Zamawiający wskazał, że na terenie zabudowy wielorodzinnej gromadzenia odpadów będzie się odbywać w systemie mieszanym workowo – pojemnikowym oraz pojemnikowo – kontenerowym.

Czy Zamawiający przewiduje konieczność podstawienia kontenerów? Jeśli tak to jakiego rodzaju, na jakie frakcje i w jakich ilościach (z uwzględnieniem lokalizacji)?

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje konieczności podstawienia kontenerów. Wykonawca wyposaża nieruchomości zamieszkałe w worki i pojemniki.

Pytanie 18:

Co należy rozumieć pod pojęciem „po wypełnieniu”? czy po jednokrotnym odbiorze w miesiącu z nieruchomości z terenu wiejskiego, w przypadku ponownego zapełnienia pojemnika wykonawca będzie dokonać kolejnego odbioru w danym miesiącu na zasadzie indywidualnego zgłoszenia od mieszkańca?

W pkt. 13 lit. c OPZ Zamawiający wskazał, że dezynfekcja i dezynsekcja pojemników na odpady komunalne odbywać się będzie co najmniej dwa razy w roku. W ramach wymagań sprzętowych Zamawiający nie wskazał, że Wykonawca ma dysponować sprzętem do mycie i dezynfekcji pojemników.

W jaki sposób i przez kogo faktycznie usługa ta ma być realizowana?

Odpowiedź:

Wykonawca ma obowiązek odebrać odpady komunalne nie rzadziej niż raz w miesiącu z nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej. Użyte sformułowanie nie rzadziej: oznacza co najmniej jeden raz w miesiącu. Czyli usługa może być wykonana więcej niż jeden raz w miesiącu, nie dopuszczając tym samym do przepełnienia (wypełnienia) pojemników. Zamawiający dopuszcza możliwość odbioru odpadów po zgłoszeniu indywidualnym od mieszkańca budynku wielorodzinnego.

Zamawiający wymaga od Wykonawcy, aby dezynfekcja i dezynsekcja pojemników na odpady komunalne odbywała się co najmniej dwa razy w roku. Zamawiający nie ingeruje w sposób realizacji usługi.

Pytanie 19:

Zgodnie z § 5 ust. 8 projektu umowy Zamawiający zastrzega sobie prawo przeprowadzenia czynności kontrolnych odnośnie spełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób prowadzących pojazdy do zbiórki odpadów, w szczególności Zamawiający uprawniony jest do żądania oświadczeń i dokumentów w zakresie potwierdzenia spełnienia ww. wymogów i dokonywania ich oceny.

Zamawiający powinien doprecyzować zakres danych osobowych zawartych w wymaganych oświadczeniach i dokumentach w ten sposób, żeby jednocześnie zapewnić skuteczność działań kontrolnych oraz bezpieczeństwo danych osobowych pracowników. W związku z tym wnosimy o doprecyzowanie wymogów w zakresie udokumentowania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę poprzez wskazanie, że oświadczenia i dowody podlegają zanonimizowaniu w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie ochrony danych osobowych przy czym imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji.

Umowa z Gminą Włoszczowa będzie kształtować obowiązki wykonawcy w zakresie ochrony danych osobowych w relacji administrator – administrator. W konsekwencji tego wykonawca będzie zobowiązany do wypełnienia obowiązku informacyjnego względem mieszkańców gminy w oparciu o art. 14 RODO.

Odpowiedź:

Zamawiający wzywając Wykonawcę do oświadczeń i dokumentów w zakresie potwierdzenia spełnienia wymogów zatrudnienia na podstawie umowy o pracę informuje jak dane powinny zostać zanonimizowane zapewniając tym samym ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych. Jednocześnie informuję, iż w załączniku nr 1 do SIWZ w ust. 10 Wykonawca oświadcza, że wypełnił obowiązki informacyjne przewidziane w art. 13 lub art. 14 RODO¹ wobec osób fizycznych, od których dane osobowe bezpośrednio lub pośrednio pozyskał w celu ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego w postępowaniu pn. "Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Gminie Włoszczowa".

Z up. BURMISTRZA

mgr inż. Włodzimierz Rak
Naczelnik Wydziału Funduszy Pomocowych,
Inwestycji i Planowania Przestrzennego

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1).