

UCHWAŁA NR XII/119/15
RADY MIEJSKIEJ WE WŁOSZCZOWIE

z dnia 21 grudnia 2015 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego programu wspierania rodziny na lata 2016 – 2018

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015r. poz.1515), art. 179 ust. 2 w związku z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 332, poz. 1199) Rada Miejska we Włoszczowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Gminny program wspierania rodziny na lata 2016-2018”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Włoszczowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01.01.2016r.

Przewodniczący Rady Miejskiej


Grzegorz Dudkiewicz

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 176 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015r. poz. 332 ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z Gminy Włoszczowa. Wspieranie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami przy wykorzystaniu własnych umiejętności i zasobów. Wsparcie instytucjonalne będzie zapewnione w sytuacji, gdy rodzina będzie musiała zmierzyć się z problemami, których nie jest w stanie samodzielnie rozwiązać.

Aby skutecznie zapobiegać dysfunkcji rodziny koniecznością jest zaangażowanie wszystkich instytucji, które wspierają rodzinę. Najważniejszą sprawą jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dla dzieci i młodzieży w taki sposób, aby zapobiegać powielaniu nieprawidłowych wzorców w przyszłości. Pozostawienie rodzin bez fachowego dla nich wsparcia i pomocy specjalistycznej może spowodować wzrost zjawiska ich degradacji i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami. W pierwszej kolejności rodzina powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami, co pozwala zwiększyć jej szansę na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymulować aktywność własną, wyzwalać potencjał i pozwalać na uczenie się nowych umiejętności.

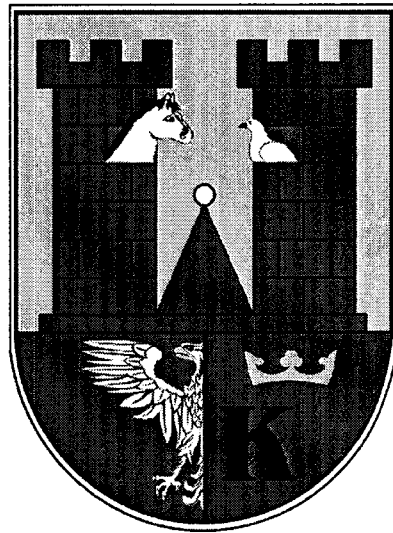
Załącznik

do Uchwały nr XII/119/15

Rady Miejskiej we Włoszczowie

z dnia 21 grudnia 2015 r.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2016-2018



Włoszczowa 2015

Spis treści:

Rozdział I. Wiadomości ogólne

1. Wprowadzenie
2. Podstawy prawne działań ujętych w programie
3. Charakterystyka społeczno-demograficzna Gminy Włoszczowa
4. Analiza SWOT

Rozdział II. Zadania i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny

1. Zadania i realizatorzy zadań
2. Źródło finansowania Programu
3. Wskaźniki i ewaluacja Programu
4. Zakończenie

1. Wprowadzenie.

Rodzina stanowi pierwszą grupę, w jakiej rozpoczynamy życie w momencie przyjścia na świat. Dla młodego człowieka rodzina jest podstawowym elementem, bez którego nie potrafiłby samodzielnie funkcjonować. Główną rolą rodziny jest chęć niesienia pomocy jej członkom. Każdy z nas boryka się z różnymi problemami. To właśnie rodzina pomaga nam w przezwyciężeniu naszych słabości. Dlatego też, najczęściej zwracamy się ze swoimi wątpliwościami do rodziców, gdyż wiemy, że w nich mamy największe oparcie. Rodzina wpływa na kształtowanie naszej osobowości. To czego nauczymy się w rodzinie, pozostaje na całe życie. Rodzice są dla dziecka osobami znaczącymi, których młody człowiek pragnie naśladować. Przekazują nam swoją wiedzę, opartą na wcześniejszych doświadczeniach, co z kolei ma duży wpływ na postępowanie dziecka w przyszłości. Stosunki panujące w rodzinie i atmosfera codziennego życia kształtują wyobrażenie dziecka o stosunkach międzyludzkich. Kontakt z najbliższymi osobami wywiera wpływ na nasz światopogląd, zachowanie i postępowanie.

W przypadku, gdy następuje dezorganizacja rodziny nie jest ona w stanie realizować powyższych funkcji. Zostają zaburzone relacje wewnątrzrodzinne, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społeczeństwa. Złożoność problemów występujących w rodzinie tj.: przemoc, uzależnienia, niezaradność, dysfunkcje w zakresie sprawowania funkcji wychowawczo-opiekuńczych wymaga kompleksowej pomocy i interdyscyplinarnego podejścia.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 jest utworzenie spójnego systemu, skoncentrowanego na wspieraniu rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami. Zadania programu są tak skonstruowane, aby uwzględniały nie tylko potrzeby dziecka i rodziny, ale przede wszystkim dążyły do powrotu dziecka do rodziny biologicznej w przypadku umieszczenia go w rodzinnych formach pieczy zastępczej.

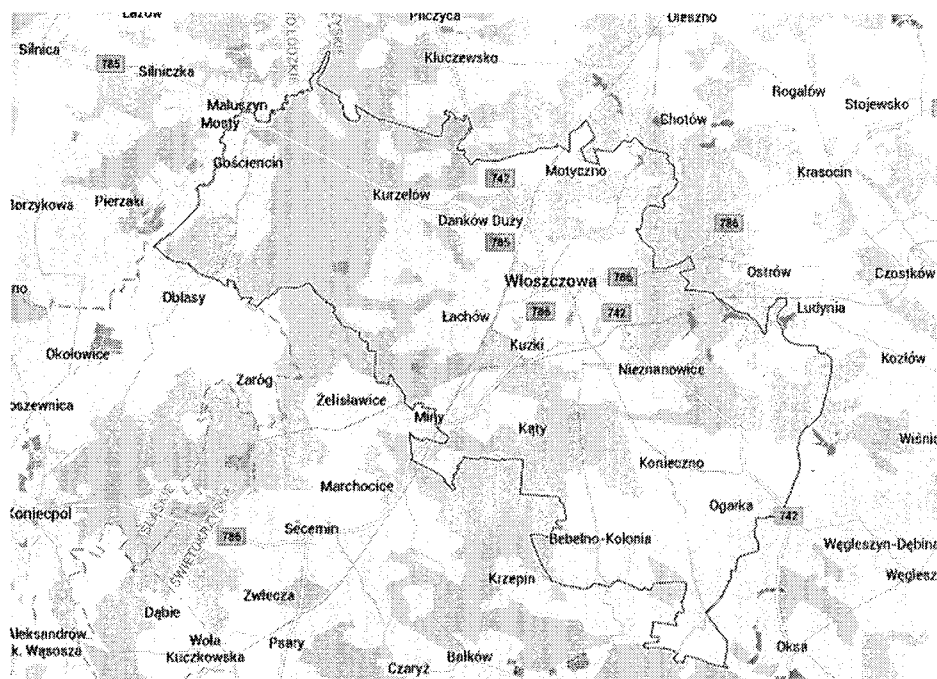
2. Podstawy prawne działań ujętych w Programie.

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997r. nr 78 poz. 483 ze zm.),
- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015r. nr 332 ze zm.),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. nr 1390),
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015r. nr 1286 ze zm.),
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015r. nr 163 ze zm.),
- Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2010-2017,

■ Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie do 2016 roku.

3. Charakterystyka społeczno-demograficzna Gminy Włoszczowa

GMINA WŁOSZCZOWA



Gmina Włoszczowa leży w zachodniej części województwa świętokrzyskiego. Jej powierzchnia obejmuje 25 461 ha (dane z Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego we Włoszczowie). Sąsiaduje ona: od północy z Gminą Kluczewsko, od północno-wschodu w Gminą Krasocin, od południa z Gminą Radków, od południowo-zachodu z Gminą Secemin, od wschodu z Gminą Małogoszcz (Powiat Jędrzejowski), od zachodu z Gminą Koniecpol (Powiat Częstochowski - Województwo Śląskie), od zachodu z Gminą Żytno (Powiat Radomszczański - Województwo Łódzkie).

W skład gminy wchodzi sołectwa: Silpia Duża, Gościencin, Kurzelów, Jeżowice, Międzylesie, Danków Duży, Danków Mały, Łachów, Czarnca, Kąty, Kuzki, Motyczno, Wola Wiśniowa, Nieznanowice, Konieczno, Ludwinów, Bebelno Wieś, Bebelno Kolonia, Rogienice, Boczkowice, Dąbie, Ogarka, Przygradów, Rząbiec, Wymysłów. Gmina Włoszczowa liczy ok. 20 000 mieszkańców, z czego na miasto przypada 10 407 osób, a na sołectwa – 9 565 osób (stan na 24.11.2015r.)

Z analizy danych sprawozdawczych prowadzonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie wynika, że niezbędna jest praca w zakresie wsparcia rodzin z gminy Włoszczowa na różnych płaszczyznach.

Poniższa tabela przedstawia liczbę rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2012-2014 z wyszczególnieniem na rodziny z dziećmi.

Tabela 1. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wg. danych z Ośrodka Pomocy Społecznej we Włoszczowie na lata 2012-2014.

Rok kalendarzowy	2012r.	2013r.	2014r.
Liczba rodzin			
liczba rodzin	550	559	524
liczba rodzin z dziećmi	275	269	235

Powyższe rodziny korzystają z pomocy społecznej z powodu borykania się z różnymi trudnościami. Dominujące problemy z jakimi borykają się osoby korzystające z pomocy społecznej przedstawia poniższa tabela.

Tabela 2. Dominujące problemy osób korzystających z pomocy społecznej.

Rok kalendarzowy	Liczba rodzin w 2012r.	Liczba rodzin w 2013r.	Liczba rodzin w 2014r.
Dominujące problemy			
Potrzeba ochrony macierzyństwa - ogółem	45	54	54
w tym:			
- wielodzietność	40	40	37
Bezrobocie	300	313	279
Niepełnosprawność	216	224	201
Długotrwała lub ciężka choroba	205	177	164
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego - ogółem	101	102	84
W tym:			
- rodziny niepełne	46	46	33
- rodziny wielodzietność	39	40	35

Gmina Włoszczowa wspiera rodziny borykające się z problemem uzależnienia od alkoholu poprzez kierowanie wniosków o objęcie leczeniem odwykowym do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Tabela 3. Liczba wniosków kierowanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania problemów Alkoholowych na przestrzeni lat 2012-2014.

Rok kalendarzowy	2012	2013	2014
Liczba wniosków			
Liczba wniosków w poszczególnych latach	91	52	47

Na terenie Gminy Włoszczowa podejmowane są liczne działania mające na celu zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie. Odpowiedzialny jest za to powołany przez Burmistrza Gminy Włoszczowa Zespół Interdyscyplinarny, zrzeszający przedstawicieli różnych instytucji działających na rzecz rodziny.

Tabela 4. Liczba założonych Niebieskich Kart w latach 2012-2014.

Rok kalendarzowy	2012	2013	2014
Liczba Niebieskich Kart			
Liczba Niebieskich Kart w rodzinach	49	67	47
w tym:			
- liczba Niebieskich Kart w rodzinach z dziećmi	23	30	22

4. Analiza SWOT

W celu opracowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 dokonano analizy SWOT Programu. Szczegóły analizy przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 5. Analiza SWOT

WSPARCIE RODZINY NA TERENIE GMINY WŁOSZCZOWA	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
- doświadczenie i wiedza pracowników OPS-u w działaniach mających na celu wsparcie rodziny, - znajomość zasobów środowiska lokalnego przez pracowników OPS-u, - zapewnienie odpowiednich szkoleń dla osób pracujących w instytucjach zajmujących się wspieraniem rodziny, - zatrudnianie asystenta rodziny pozwalające na poprawę stanu emocjonalnego, zwiększenie kompetencji społecznych i rodzicielskich oraz nabycie umiejętności rozwiązywania problemów przez rodzinę, a także umożliwiające powrót dziecka z rodziny zastępczej do naturalnego środowiska rodzinnego, - otwartość na współpracę z innymi instytucjami, - realizacja programów profilaktycznych, - realizacja Programu „Włoszczowska Karta Dużej Rodziny”, - realizacja ogólnopolskiego Programu „Karta Dużej Rodziny”, - doświadczenie w realizacji projektów współfinansowanych przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, - realizacja rządowego programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania”	- niewystarczająca ilość propozycji spędzania wolnego czasu dla młodzieży zagrożonej, - niewystarczająca ilość placówek wsparcia dziennego, - brak kandydatów na rodziny wspierające, - brak dostatecznego zaangażowania organizacji pozarządowych do działań wspierających procesy wychowawcze w rodzinie, - niewystarczająca bezpłatna oferta wsparcia i organizacji czasu wolnego dla dzieci i młodzieży, - niewystarczająca ilość bezpłatnych zajęć w placówkach kulturalnych dla najuboższych, - niewystarczająca ilość mieszkań socjalnych i komunalnych.

współfinansującego dożywianie dzieci w szkołach, - doświadczenie w realizacji projektów w ramach Programu Ośłonowego „Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”, - dysponowanie pomieszczeniem dla osób pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej zawierającym miejsce przyjazne dziecku, - dostęp do bezpłatnego poradnictwa psychologicznego i prawnego.	
SZANSE	ZAGROŻENIA
- wzrost świadomości jakie znaczenie i jaką wartość niesie ze sobą rodzina, - wzrost świadomości dotyczących wiedzy na temat wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez rodziny, - wzrost świadomości i umiejętności korzystania przez rodziny z różnych form wsparcia, - obniżone ryzyko umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, - możliwość pozyskania środków zewnętrznych, - zbudowanie zintegrowanego systemu wsparcia rodziny, - wzrost kompetencji opiekuńczo-wychowawczych.	- wzrost kosztów utrzymania rodziny w związku z rosnącymi kosztami utrzymania rodziny, - wypalenie zawodowe pracowników, - zagrażające i aspołeczne formy spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież.

Rozdział II. Zadania i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny.

1. Zadania i realizatorzy zadań

Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest tworzenie warunków umożliwiających poprawę sytuacji bytowej rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, rodzin dysfunkcyjnych oraz ich wspieranie w prawidłowym funkcjonowaniu poprzez realizowanie skoordynowanej polityki społecznej na rzecz wzmocnienia rodziny i jej kompetencji przez wyspecjalizowane instytucje samorządu lokalnego.

Cel 1.	Diagnoza i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin
Zadania	Systematyczna diagnoza rodzin objętych pomocą OPS
Zakładane rezultaty	Sprecyzowana wiedza na temat rodzin wymagających pomocy
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie
Cel 2.	Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin
Zadania	1. Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia. 2. Finansowanie dzieciom dożywiania. 3. Finansowanie gorącego posiłku na stołówce im. Św Brata Alberta we Włoszczowie osobom, które własnym staraniem nie mogą go sobie zapewnić. 4. Przyznawanie mieszkań socjalnych. 5. Udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych
Zakładane rezultaty	1. Podniesienie bezpieczeństwa socjalnego i ekonomicznego rodziny. 2. Zapewnienie posiłku dzieciom. 3. Zapewnienie posiłku osobom nie mogącym własnym staraniem sobie go zapewnić. 4. Wiedza w zakresie racjonalnego gospodarowania zasobami finansowymi. 5. Zapewnienie warunków mieszkalnych rodzinom.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, Urząd Gminy Włoszczowa, placówki oświatowe
Cel 3.	Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym
Zadania	1. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu poprzez pracę socjalną oraz współpracę z asystentem rodziny. 2. Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz przywrócenia dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej rodzicom biologicznym. 3. Organizowanie czasu wolnego i wypoczynku dla dzieci z rodzin wymagających wsparcia.
Zakładane rezultaty	1. Podniesienie umiejętności rodzicielskich oraz poprawa zdolności wychowawczych rodziców. 2. Wzrost świadomości w związku z pełnieniem ról rodzicielskich oraz w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny. 3. Promocja i wsparcie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży.

Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, placówki oświatowe, Urząd Gminy Włoszczowa, Dom Kultury we Włoszczowie, Ośrodek Sportu i Rekreacji we Włoszczowie
Cel. 4	Podjęmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym oraz rozwiązywanie już istniejących
Zadania	1. Współpraca z podmiotami i instytucjami zajmującymi się wsparciem rodziny. 2. Pomoc rodzinom dotkniętym uzależnieniem i współuzależnieniem. 3. Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą domową. 4. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny. 5. Tworzenie programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania niekorzystnym zjawiskom społecznym.
Zakładane rezultaty	1. Zmiana postaw i zachowań w rodzinach zagrożonych negatywnymi wpływami społecznymi. 2. Zwiększenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców. 3. Wzrost świadomości i umiejętności radzenia sobie z negatywnymi zjawiskami społecznymi oraz przyjmowanie pozytywnej postawy społecznej przez dzieci i młodzież. 4. Współpraca między podmiotami pracującymi na rzecz rodziny. 5. Ukierunkowanie pomocy na rzeczywiste problemy i potrzeby rodzin. 6. Zmniejszenie liczby składanych wniosków do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. 7. Zmniejszenie liczby wpływających Niebieskich Kart do Zespołu Interdyscyplinarnego. 8. Wdrażanie programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania niekorzystnym zjawiskom społecznym.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
Cel. 5	Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych
Zadania	1. Kierowanie członków rodzin do udziału w projektach. 2. Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. 3. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny, pracownika socjalnego i psychologa.
Zakładane rezultaty	1. Zmiana postaw i zachowań członków rodzin dysfunkcyjnych. 2. Wszechstronna i systemowa pomoc dzieciom z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. 3. Udział członków rodzin w projektach. 4. Przydzielenie oraz współpraca rodzin z asystentem rodziny.
Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie
Cel. 6	Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy rodzinom
Zadania	Podnoszenie kwalifikacji zawodowych osób pomagających rodzinie poprzez udział w szkoleniach, kursach, konferencjach.
Zakładane rezultaty	Podniesienie kompetencji i skuteczności podejmowanych działań pomocowych.

Realizatorzy	Ośrodek Pomocy Społecznej we Włoszczowie, Urząd Gminy Włoszczowa, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny Gminy Włoszczowa
--------------	---

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z Gminy Włoszczowa. Wspieranie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami przy wykorzystaniu własnych umiejętności i zasobów. Wsparcie instytucjonalne będzie zapewnione w sytuacji, gdy rodzina będzie musiała zmierzyć się z problemami, których nie jest w stanie samodzielnie rozwiązać.

Zadania wynikające z powyższego Programu realizowane będą zgodnie z zasadą pomocniczości i z uwzględnieniem podmiotowości dzieci i rodziny.

2. Źródła finansowania

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Włoszczowa, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

3. Wskaźniki i ewaluacja Programu

W ramach ewaluacji Programu prowadzony będzie monitoring. Głównymi wskaźnikami realizacji programu będą dane liczbowe pozyskane w ramach realizacji poszczególnych działań.

Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

4. Zakończenie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Włoszczowa na lata 2016-2018 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z dziećmi. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, a samej rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Grzegorz Dudkiewicz