

UCHWAŁA NR XXXIX/344/2018
RADY MIEJSKIEJ WE WŁOSZCZOWIE
z dnia 30 października 2018 roku

w sprawie powierzenia Spółce pod firmą: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie zadania własnego Gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi oraz wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę umowy wykonawczej niezbędnej dla realizacji projektu pn.: „Hala rozładunku i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wraz z wytwarzaniem paliwa alternatywnego” na terenie Składowiska Odpadów Komunalnych „Kępny Ług” we Włoszczowie” dofinansowanego ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego 2014-2020, Oś priorytetowa „Dziedzictwo naturalne i kulturowe”, Działanie 4.2 „Gospodarka odpadami”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432), art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827; Dz. U. z 2018 r. poz. 1496) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Spółce pod firmą Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie realizację zadania własnego Gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, przez ich składowanie, utylizację i zagospodarowanie na terenie Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, Składowisko Odpadów Komunalnych „Kępny Ług” we Włoszczowie zlokalizowanej na działkach o numerach ewidencyjnych 9001/3, 9002 i 610/1 obręb 01 miasta Włoszczowa poprzez eksploatację instalacji, urządzeń i wyposażenia Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych współfinansowanych ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego 2014-2020 w ramach projektu „Hala rozładunku i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wraz z wytwarzaniem paliwa alternatywnego” na terenie Składowiska Odpadów Komunalnych „Kępny Ług” we Włoszczowie”.

2. Zadanie, o którym mowa w ust. 1 ma charakter usługi publicznej, świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym i będzie realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty Regionu 3 w skład którego wchodzi: powiat jędrzejowski, gminy: Jędrzejów, Małogoszcz, Sędziszów, Imielno, Nagłowice, Oksa, Słupia Jędrzejowska, Sobków, Wodzisław; powiat kazimierski, gminy: Skalbmierz, powiat pińczowski, gminy: Działoszyce, Michałów; powiat włoszczowski, gminy: Włoszczowa, Kluczewsko, Krasocin, Moskorzew, Radków, Secemin, jako element planu gospodarki odpadami dla województwa

świętokrzyskiego, w ramach podstawowej działalności Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Obszar realizacji projektu obejmuje w szczególności region gospodarki odpadami komunalnymi w województwie świętokrzyskim.

3. Powierzenie następuje na okres od dnia uruchomienia przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z o.o. z siedzibą we Włoszczowie instalacji, urządzeń i wyposażenia zrealizowanych w ramach projektu pn.: „Hala rozładunku i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wraz z wytwarzaniem paliwa alternatywnego” na terenie Składowiska Odpadów Komunalnych „Kępny Ług” we Włoszczowie” do dnia 31 grudnia 2038 r.

§ 2. Gmina i spółka pod firmą: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie zawrze umowę wykonawczą (umowy o świadczenie usług publicznych), niezbędną dla realizacji projektu pn.: „Hala rozładunku i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wraz z wytwarzaniem paliwa alternatywnego” na terenie Składowiska Odpadów Komunalnych „Kępny Ług” we Włoszczowie” współfinansowanego ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego 2014-2020, Oś priorytetowa 4 „Dziedzictwo naturalne i kulturowe”, Działanie 4.2 „Gospodarka odpadami”.

Projekt umowy wykonawczej wskazanej powyżej stanowi załącznik nr 1 do Uchwały.

§ 3. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Włoszczowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Grzegorz Dudkiewicz

Uzasadnienie

Z uwagi na fakt, że Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie) wnioskuje o dofinansowanie ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego 2014-2020, Oś priorytetowa 4 „Dziedzictwo naturalne i kulturowe”, Działanie 4.2 „Gospodarka odpadami”, warunkiem koniecznym do uzyskania dofinansowania jest zawarcie Umowy Wykonawczej.

W ramach projektu pn.: „Hala rozładunku i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wraz z wytwarzaniem paliwa alternatywnego” na terenie Składowiska Odpadów Komunalnych „Kępny Ług” we Włoszczowie”, Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. we Włoszczowie planuje realizację przedsięwzięcia z zakresu kompleksowych działań skierowanych na poprawę gospodarowania odpadami zgodnie z postanowieniami Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego oraz zapisami planów inwestycyjnych (Załącznik nr 1 do WPGO).

Zakładanym efektem rzeczowym projektu jest stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury poprzez realizację następujących, głównych zadań inwestycyjnych:

- budowie hali rozładunku i przetwarzania odpadów komunalnych wraz z wytwarzaniem paliwa alternatywnego,
- wprowadzeniu do budynku projektowanej hali instalacji do biologicznego przetwarzania frakcji podsitowej, wykorzystanie istniejącej linii sortowniczej i zamontowanie jej w nowej hali,
- wykorzystaniu istniejącej hali sortowni do produkcji paliwa alternatywnego,
- wykonanie instalacji odgazowania złoża odpadów i gospodarczego wykorzystania biogazu do produkcji energii elektrycznej.

- 1) Umowa o świadczenie usług publicznych (tzw. „umowa wykonawcza”) stanowi zobowiązanie podmiotu publicznego (Gminy) i podmiotu, któremu powierzono zadanie własne Gminy (zadanie polegające na świadczeniu usług w ogólnym interesie gospodarczym), w tym przypadku Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie, do odpowiedniego wykonywania tej usługi i, jeśli to konieczne, uzyskiwania sporadycznie i tylko, gdy jest to uzasadnione, dopłaty do tej usługi ze środków publicznych, zwanej rekompensatą. Powyższe wynika między innymi z postanowień Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 28 listopada 2005 r. w sprawie stosowania art. 86 ust. 2 Traktatu WE do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 312 z 29.11.2005 r.) oraz uszczegółowione zostało w pkt 58 *Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych (...)*, który stanowi, iż: „Finansowanie zadań wykonywanych przez spółkę komunalną następuje ze środków własnych tej spółki, (...) i/lub środków gminy. Wyposażenie spółki komunalnej w środki finansowe może nastąpić na podstawie mechanizmów przewidzianych w przepisach prawa, m. in. podwyższenia kapitału, dopłat, pożyczki wspólnika. Gmina może również przekazywać spółce komunalnej środki finansowe na podstawie łączących je umów cywilnoprawnych.”
- 2) Zawarcie takiej umowy jest jednym z istotnych wymogów procedury uzyskania dofinansowania z programów pomocowych UE, co oznacza, że podpisana umowa wykonawcza jest jednym z niezbędnych elementów wniosku o przedmiotowe środki pomocowe.

- 3) Jak każda pomoc UE, tak i ta musi być zgodna z art. 86 ust. 2 Traktatu (obecnie art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu UE), co skutkuje tym, że środki przyznane na rozbudowę Regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych we Włoszczowie oraz ewentualne środki wypłacane w ramach rekompensaty uznane będą za pomoc (publiczną) zgodną ze wspomnianym art. 86 ust. 2 Traktatu (aktualnie art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu UE). Dodatkowo, zagadnienie umowy wykonawczej i rekompensaty charakteryzują poniższe fragmenty *Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 28 listopada 2005 r. w sprawie stosowania art. 86 ust. 2 Traktatu WE do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 312 z 29.11.2005 r.)*:
- „Aby art. 86 ust. 2 Traktatu miał zastosowanie, przedsiębiorstwo będące beneficjentem pomocy musi zostać specjalnie zobowiązane przez Państwo Członkowskie [w tym przypadku – Gmina] do wykonywania szczególnych usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Zgodnie z orzecznictwem stanowiącym wykładnię art. 86 ust. 2 Traktatu, akt lub akty nałożenia zobowiązania muszą określać przynajmniej dokładny charakter, zakres i czas trwania zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych oraz nazwę danego przedsiębiorstwa” (p. 8 preambuły).
 - „Aby zapewnić spełnienie wymogu konieczności określonego w art. 86 ust. 2 Traktatu, niezbędne jest przyjęcie przepisów dotyczących obliczania i kontrolowania kwoty przyznanej rekompensaty” (p. 13 preambuły).
 - „Aby niniejsza decyzja miała zastosowanie, dane przedsiębiorstwo jest zobowiązane do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym poprzez jeden lub kilka aktów [w tym przypadku – umowę lub kilka umów], których forma może zostać określona przez każde Państwo Członkowskie. Akt lub akty powinny w szczególności określać:
 - a) charakter i czas trwania zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych;
 - b) przedsiębiorstwa i terytoria, których dotyczy zobowiązanie;
 - c) rodzaj wszystkich wyłącznych lub specjalnych praw przyznanych przedsiębiorstwu;
 - d) wskaźniki służące do obliczania, kontrolowania i przeglądów rekompensat;
 - e) ustalenia dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensat” (art. 4 Decyzji).

Mając na uwadze powyższe względy, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.